Информация о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения по проекту закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год»

Заключение на проект закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год» подготовлено счетной палатой Тульской области (далее – Счетная палата) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 32 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» и статьей 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области».

Законопроект и перечень приложений к нему, а также материалы, представленные одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статьи 32 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Показатели проекта закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год» и приложений к нему, поступивших в Счетную палату из Тульской областной Думы, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год, представленного правительством Тульской области в Счетную палату.

Заключение подготовлено по результатам анализа Законопроекта и документов, представленных одновременно с ним, с учетом заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год и с использованием материалов тематических проверок Счетной палаты за отчетный период.

В ходе подготовки заключения на проект Счетной палатой были проанализирована информация о социально-экономическом развитии Тульской области в 2015 году, представленная министерством экономического развития Тульской области, а также данные Федеральной службы государственной статистики и его территориального органа по Тульской области.

Законом о бюджете области на 2015 год доходы бюджета области на 2015 год установлены в объеме 61 947 938,2 тыс. рублей; расходы – в объеме 64 924 251,6 тыс. рублей; дефицит – в сумме 2 976 313,4 тыс. рублей (6,4% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Исполнение бюджета области в 2015 году осуществлялось в соответствии с положениями Закона Тульской области от 02.12.2014 № 2223‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом внесенных в него изменений. В 2015 году *доходы бюджета области* составили 61 920 464,5 тыс. рублей, *расходы –* 61 780 283,5 тыс. рублей. Бюджет области за 2015 год исполнен *с профицитом (превышением доходов над расходами)* в сумме 140 181,0 тыс. рублей.

В 2015 году *доходы бюджета области* составили 61 920 464,5 тыс. рублей, или 100% к объему доходов, утвержденному Законом о бюджете области на 2015 год (в редакции от 14.12.2015), и 100,1% к уровню 2014 года (больше на 40 564,5 тыс. рублей).

Поступления по налоговым и неналоговым доходам составили 47 790 406,2 тыс. рублей, или 100,1% к уточненному прогнозному показателю и 105,2% к первоначальному. К уровню 2014 года поступления по налоговым и неналоговым доходам сократились на 4,3%, или на 2 164 169,4 тыс. рублей.

В отчетном году формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета области на 92% обеспечили поступления по следующим налогам: налог на прибыль организаций – 35,5% (16 973 271,8 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 29,2% (13 976 571,5 тыс. рублей), акцизы – 19,1% (9 110 120,5 тыс. рублей); налог на имущество организаций – 8,2% (3 927 579,4 тыс. рублей).

В 2015 году безвозмездные поступления в бюджет области составили 14 130 058,3 тыс. рублей, или 99,4% объема, утвержденного в Законе о бюджете области на 2015 год, и 118,5% к уровню 2014 года.

В отчетном периоде в бюджет области по группе доходов «Безвозмездные поступления» зачислено 14 308 305,4 тыс. рублей, что на 1 975 362,7 тыс. рублей (на 16%) больше, чем в 2014 году.

Поступления из федерального бюджета в целом увеличились к уровню 2014 года на 2 253 200,2 тыс. рублей, или на 22%.

Объем субвенций увеличился на 2 987 685,9 тыс. рублей, или в 1,9 раза, иных межбюджетных трансфертов – на 1 445 475,3 тыс. рублей, или в 3 раза. Объем дотаций уменьшился на 860 362,3 тыс. рублей, или на 27,4%, субсидий – на 1 319 598,7 тыс. рублей, или на 40,2%.

*Расходы бюджета области* составили 61 780 283,5 тыс. рублей, что на 3 143 968,1 тыс. рублей (на 4,8%) ниже объема расходов, утвержденного Законом о бюджете области на 2015 год.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств области составили 10 265 851,0 тыс. рублей, что на 97 487,6 тыс. рублей, или на 0,9%, меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2015 год (в редакции от 14.12.2015).

По сравнению с 2014 годом указанные расходы увеличились на 3 146 891,4 тыс. рублей, или на 44,2%, что обусловлено передачей полномочий в части предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В 2015 году в общем объеме исполненных расходов наибольшая доля приходится на разделы 0700 «Образование» – 26,2%, 1000 «Социальная политика» – 23,9%, 0900 «Здравоохранение» – 17,8%, 0400 «Национальная экономика» – 15,7%.

По сравнению с 2014 годом расходы уменьшились на 1 881 295,0 тыс. рублей, или на 3%. На фоне общего сокращения расходов положительная динамика отмечается по разделам: 1000 «Социальная политика» (темп прироста составил 18,2%), 0200 «Национальная оборона» (5,8%), 0900 «Здравоохранение» (5,5%), 0100 «Общегосударственные вопросы» (1,3%).

По остальным разделам наблюдается снижение расходов (от 0,9% по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» до 32,5% по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»).

Расходы на реализацию 24 государственных программ Тульской области составили 58 837 319,2 тыс. рублей, или 95,3% общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного Законом о бюджете области на 2015 год (в редакции от 14.12.2015), и 95,4% от показателей уточненной сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2014 годом расходы на реализацию государственных программ уменьшились на 3,9% (на 2 382 776,6 тыс. рублей).

Наибольшая доля в общем объеме кассовых расходов (в совокупности – 62,4%) приходится на государственные программы в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки и социального обслуживания населения (по сравнению с 2014 годом их доля увеличилась на 6 процентных пунктов).

Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) составили 17 401 450,8 тыс. рублей, или 93,6% от плановых назначений, установленных Законом о бюджете области на 2015 год (в редакции от 14.12.2015). К уровню 2014 года расходы сократились на 1 024 922,2 тыс. рублей, или на 5,6%, в общем объеме расходов бюджета области их доля уменьшилась на 0,7 процентного пункта и составила 28,2%.

Программа государственных внутренних заимствований Тульской области в 2015 году выполнена по заимствованиям на 58,5%, по погашению основной суммы долга по заимствованиям – на 64,7%.

В 2015 году привлечение кредитов кредитных организаций осуществлено в объеме меньшем, чем установлено Программой государственных внутренних заимствований Тульской области на 2015 год (на 59,6%).

В 2015 году при исполнении бюджета области предельный объем государственного внутреннего долга Тульской области превышен не был.

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга Тульской области по сравнению с 2014 годом уменьшился на 0,9%, или на 10 223,1 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета области без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета, доля расходов на обслуживание государственного долга Тульской области составила 1,8%, что существенно ниже предельного значения, установленного статьей 111 БК РФ.

Объем государственного долга Тульской области за 2015 год не изменился и составил на 1 января 2016 года 15 900 000,0 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия счетная палата констатировала, что показатели проекта закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год» и приложений к нему, поступивших в Счетную палату из Тульской областной Думы, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год, представленного Правительством области в Счетную палату.

Рассмотрев на коллегии заключение на проект закона об исполнении бюджета области за 2015 год счетная палата рекомендовала Тульской областной Думе принять законопроект в первом чтении.

Аудитор: О.П. Гремякова